



ČESKÁ ŠKOLNÍ INSPEKCE

Oblastní pracoviště

Olomouc

Inspekční zpráva

**Základní škola a mateřská škola
Hranice - Drahotuše, Hranická 100, okres Přerov**

Hranická 100, 753 61 Hranice IV - Drahotuše

Identifikátor školy: 600 146 553

Zřizovatel: Město Hranice, Pernštejnské náměstí 1, 753 01 Hranice

Školský úřad Přerov, Bří Hovůrkových 17, 751 52 Přerov

Termín konání tematické inspekce: 20. listopad 2000

Čj.	134 137/00-11071
Signatura	tm4zu101

CHARAKTERISTIKA ŠKOLY

Základní škola a mateřská škola Hranice - Drahotuše, Hranická 100, okres Přerov má právní subjektivitu stanovenou od 1. ledna 1992 na základě usnesení č. 107/1991 městského zastupitelstva v Hranicích dle zřizovací listiny a jejího dodatku ze dne 9. května 2000, č.j. 684/2000 - MR 34.

Podle posledního platného Rozhodnutí o zařazení do sítě škol, předškolních zařízení a školských zařízení č.j. 3112/2000 ze dne 26. května 2000 škola sdružuje :

Základní školu s kapacitou 300 žáků.

Školní družinu a školní klub s kapacitou 60 žáků.

Školní jídelnu s kapacitou 400 jídel.

Mateřskou školu s kapacitou 50 dětí.

Výdejnu stravy mateřské školy s kapacitou 50 jídel.

Škola má tři odloučená pracoviště, ve kterých jsou umístěny mateřská škola, školní jídelna a školní družina se školním klubem.

Předmět činnosti školy je v souladu se zřizovací listinou a současně s platným rozhodnutím o zařazení školy do sítě škol, předškolních zařízení a školských zařízení.

Škola hospodaří jako příspěvková organizace.

Všichni učitelé splňují podmínky odborné a pedagogické způsobilosti pro výuku na daném typu a stupni školy.

ZJIŠTĚNÉ SKUTEČNOSTI A JEJICH HODNOCENÍ

Výkaz Škol P1-04

Výkaz Škol P1-04 za 1. - 2. čtvrtletí 2000 byl předložen v podobě počítačové sestavy jednak celkově za školu včetně jejích součástí a jednak samostatně za každou součást, tzn. za základní školu, mateřskou školu, školní jídelnu, školní družinu a školní klub. Výkaz Škol P1-04 za 1. - 2. čtvrtletí 2000 za výdejnu stravy mateřské školy nebyl zpracován z důvodů vykazování pracovnice výdejny s úvazkem 0,21 ve výkazu mateřské školy. Zvolený postup vykazování není správný, neboť výdejna je v Rozhodnutí o zařazení školy do sítě zařazena jako samostatná součást školy a proto by měla mít i samostatný výkaz Škol P1-04.

V jednotlivých výkazech jsou počty zaměstnanců a jim přidělené mzdové prostředky, členěné podle složek platu, sledovány samostatně.

Žádná součást školy neprovozuje hospodářskou činnost. Školní jídelna hospodaří, kromě prostředků ze státního rozpočtu, i s prostředky z ostatních zdrojů. Z prostředků státního rozpočtu určených na pokrytí mezd pracovníků školní jídelny je hrazeno 3,534 úvazku, z ostatních zdrojů 1,5 úvazku.

Zpracování podkladových tabulek

Tabulka č. 1 „Plnění ukazatelů mzdové regulace za I. pololetí r. 2000“ byla vyplněna dle předložených výkazů Škol P1-04 v požadovaných ukazatelích souhrnně za všechny pracovníky a všechny součásti školy. Údaje doplněné ČŠI byly porovnány s údaji z analytických tabulek MŠMT. Porovnáním údajů o plnění počtu zaměstnanců, o čerpání prostředků na platy a o průměrném měsíčním platu zjištěných kontrolou s údaji stanovenými MŠMT vyplývají tyto skutečnosti:

- Porovnáním údajů o přepočteném počtu zaměstnanců získaných z výkazů Škol P1-04 za 1. - 2. čtvrtletí 2000 s údaji MŠMT nebyly zjištěny žádné rozdíly.
- Porovnáním údajů o celkovém objemu prostředků na platy získaných z výkazů Škol P1-04 za 1. - 2. čtvrtletí 2000 s údaji MŠMT byly zjištěn minimální rozdíl 4,- Kč, který je zřejmě způsoben zaokrouhlováním.
- Porovnáním údajů o průměrném měsíčním platu získaných výpočtem s údaji MŠMT nebyly zjištěny žádné rozdíly.
- Limity přepočteného počtu zaměstnanců, objemu mzdových prostředků a průměrného měsíčního platu uvedené v rozpisu rozpočtu organizace na rok 2000 odpovídají údajům uvedeným v analytických tabulkách MŠMT (minimální rozdíl 2,- Kč u objemu mzdových prostředků je způsoben pravděpodobně zaokrouhlováním).
- Skutečný průměrný měsíční plat pracovníků organizace dosahuje pouze 97,17 % limitovaného průměrného měsíčního platu stanoveného organizací školským úřadem.
- Organizaci v průběhu 1. pololetí roku 2000 nebyla ze strany školského úřadu provedena žádná úprava rozpočtu, škola nežádala o změnu závazných ukazatelů.
- Porovnáním vyčíslených procentuálních vyjádření závazných ukazatelů regulace zaměstnanosti zjištěných kontrolou s optimálními hodnotami stanovenými MŠMT bylo zjištěno, že :
 - ⇒ Počet zaměstnanců organizace, který byl v 1. pololetí roku 2000 plněn na 104 %, byl překročen o 2,7 % vzhledem k optimálnímu plnění (101,3 %) celoročního limitu počtu zaměstnanců stanoveného škole školským úřadem.
 - ⇒ Čerpáním prostředků na platy v 1. pololetí roku 2000 ve výši 50,53 % bylo překročeno optimální čerpání (48,5 %) celoročního objemu limitu prostředků na platy o 2 %.
 - ⇒ Průměrný skutečný měsíční plat zaměstnanců organizace nedosahuje výše rozpočtovaného průměrného měsíčního platu zaměstnanců regionálního školství pro rok 2000 (rozdíl činí 1175,- Kč) a současně představuje pouze již uváděných 97,17 % limitovaného průměrného měsíčního platu stanoveného organizací školským úřadem.

Tabulka č. 2 „Členění průměrného platu zaměstnanců regionálního školství z prostředků státního rozpočtu“ byla vyplněna dle předložených výkazů Škol P1-04 samostatně za jednotlivé součásti školy a za celou školu komplexně. U pedagogických a nepedagogických pracovníků školy byl průměrný měsíční plat detailně rozčleněn na jeho jednotlivé složky. Byla vypočtena nároková i nenároková složka platu a následně bylo vypočteno procentuální vyjádření nenárokové složky platu k tarifnímu platu. Porovnáním údajů byly zjištěny následující skutečnosti:

- **Základní škola**

U pedagogických pracovníků činí procentuální vyjádření nenárokové složky platu k tarifnímu platu 8,65 %, u nepedagogických pracovníků 10,01 %. Nenároková složka platu byla v 1. pololetí roku 2000 tvořena převážně osobními příplatky. Odměny z prostředků státního rozpočtu byly v základní škole vyplaceny pouze třem osobám, čímž došlo ke zkreslení údajů o průměrné výši odměn připadající na jednoho pedagogického či nepedagogického pracovníka. Ostatní pracovníci školy obdrželi odměny z prostředků fondu odměn. Při zjišťování údajů ve výkaze Škol P1-04 o výši odměn nepedagogických pracovníků základní školy vyplacených z prostředků státního rozpočtu bylo zjištěno, že uváděná vyplacená částka 2000,- Kč nekoresponduje s vykazovanou částkou 4500,- Kč. Šetřením vykázaného rozdílu bylo zjištěno, že škola kromě státních prostředků ve výši 2000,- Kč vykazovala v řádku 0324 ve výkazu Škol P1-04 základní školy i 2500,- Kč, které poskytuje škole obecní úřad jako finanční kompenzaci za údržbu čističky odpadních vod. Částka poskytnutá škole obcí byla ve výkazu Škol P1-04 nesprávně uvedena.

- **Mateřská škola**

U pedagogických pracovníků činí procentuální vyjádření nenárokové složky platu k tarifnímu platu 6,95 %, u nepedagogických pracovníků 9,15 %. Nenároková složka platu byla v 1. pololetí roku 2000 tvořena pouze osobními příplatky. Odměny z prostředků státního rozpočtu nebyly u pedagogických i nepedagogických pracovníků mateřské školy vyplaceny.

- **Školní družina a školní klub**

U pedagogických pracovníků činí procentuální vyjádření nenárokové složky platu k tarifnímu platu 7,68 %. Nenárokovou složku platu u pedagogických pracovníků školní družiny tvoří pouze osobní příplatky, odměny z prostředků státního rozpočtu za 1. pololetí roku 2000 nebyly vypláceny. Nepedagogičtí pracovníci neměli v 1. pololetí roku 2000 vyplaceny ani osobní příplatky, ani odměny.

- **Školní jídelna**

U nepedagogických pracovníků činí procentuální vyjádření nenárokové složky platu k tarifnímu platu 8,07 %. Je tvořena pouze osobními příplatky. Odměny za 1. pololetí roku 2000 nebyly z prostředků státního rozpočtu vypláceny.

- **Základní škola a mateřská škola - celkem**

Při hodnocení úrovně nenárokové složky platu za školu celkem bylo zjištěno:

⇒ U pedagogických pracovníků činí procentuální vyjádření nenárokové složky platu k tarifnímu platu 8,38 % u nepedagogických pracovníků 9,14 %.

⇒ Nenároková složka platu byla v 1. pololetí roku 2000 tvořena zejména osobními příplatky.

⇒ Porovnáním procentuálního vyjádření nenárokových složek platu k tarifnímu platu u pedagogických a nepedagogických pracovníků bylo zjištěno, že nedochází ke zvýhodňování jedné skupiny pracovníků na úkor druhé. Vzhledem k výši tarifního platu nepedagogických pracovníků nelze tento rozdíl považovat za zvýhodňování a vyrovnávání jejich nízkého tarifního platu.

Změny závazných ukazatelů mzdové regulace

Škola neobdržela v průběhu 1. pololetí roku 2000 žádnou úpravu závazných ukazatelů mzdové regulace a sama o provedení změn nepožádala. První úpravu závazných ukazatelů mzdové regulace provedl Školský úřad Přerov až k 1. říjnu 2000.

Úpravou rozpočtu k 1. říjnu 2000 došlo u organizace k posílení rozpočtu v ukazateli „Prostředky na platy“ o částku 1442,- Kč a současně ke snížení limitu přepočteného počtu pracovníků z 29 na 28,89 pracovníka.

Veškeré realizované změny v úpravách rozpočtu byly provedeny ze strany školského úřadu na základě návrhu ředitele školy na provedení organizačních a personálních opatření ve školním roce 2000/2001.

Příčiny vzniku extrémních hodnot nenárokových složek platu

Ředitel školy předložil aktualizovaný „Vnitřní mzdový předpis“, který je rozpracován dle zákona č.143/1992 Sb., o platu a odměně za pracovní pohotovost v rozpočtových a některých dalších organizacích a orgánech, ve znění pozdějších předpisů a nařízení vlády ČR č. 251/1992 Sb., o platových poměrech zaměstnanců rozpočtových a některých dalších organizací, ve znění pozdějších předpisů. Ve škole není ustavena odborová organizace, proto není sepsána kolektivní smlouva. Vnitřní mzdový předpis jednoznačně stanovuje kritéria pro přiznávání nenárokových složek platu zaměstnancům organizace. Evidence přiznaných osobních příplatků je o každém pracovníkovi vedena samostatně, nebyla jim však vydána

písemná rozhodnutí o přiznání, odebrání, popř. snížení osobního příplatku, což je v rozporu s Pokynem ministra k poskytování osobních příplatků, č.j. : 15 997/95-42 z 27. 6. 1995, ve znění Nařízení vlády č. 70/1996 Sb.

Pro školní rok 1999/2000 předložil ředitel školy zpracovaná „Kritéria pro přiznání nenárokových složek platu“, ze kterých je zřejmé, za jaké konkrétní činnosti má daný pracovník přiznanu nenárokovou složku platu. Uvedená kritéria vyžadují plnění úkolů nad rámec běžných pracovních povinností zaměstnanců organizace.

Z analýzy údajů zpracovaných v tabulce č. 2 vyplývá, že doporučený poměr při rozdělení nenárokových složek platu na osobní příplatky a odměny (80:20) nebyl dodržen u žádné ze součástí školy. Vyplacené odměny se u jednotlivých součástí školy pohybovaly v rozmezí 0 - 14 % z celkového objemu prostředků určených na nenárokové složky platu, průměrná procentní výše odměn za celou organizaci činí 10,62 %. Při hodnocení procentní výše vyplacených odměn je nutno vzít v úvahu skutečnost, že ve výkazu Škol P1-04 byla chybně do prostředků státního rozpočtu zahrnuta i částka na odměny poskytovaná škole obcí, což představuje snížení průměrné procentní výše odměn za celou organizaci až na 8,74 % z celkového objemu prostředků státního rozpočtu určených na vyplácení nenárokových složek platu.

Základní příčiny, které ovlivnily nízké procento nenárokové složky platu:

- Překročení limitu počtu zaměstnanců v 1. pololetí roku 2000 o 1,16 přepočteného počtu pracovníků.
- V důsledku překročení stanoveného limitu počtu zaměstnanců došlo v 1. pololetí roku 2000 k vyššímu čerpání z celoročního objemu limitu prostředků na platy a v souvislosti s tím ke snížení objemu prostředků určených na vyplácení nenárokových složek platu.

Odměňování pracovníků školy do konce roku 2000

Za 1. pololetí roku 2000 bylo na platy vyčerpáno 50,53 % z celoročního limitu prostředků na platy vzhledem k překročení stanoveného limitu počtu zaměstnanců organizace. S platností od 1. září 2000 vedení školy v návaznosti na organizační a personální opatření ve školním roce 2000/2001 plní limit počtu zaměstnanců organizace. Změny realizované vedením školy v tomto školním roce umožní a předložená mzdová rekapitulace k 31. 10. 2000 dokládá, že finanční situace školy do konce roku 2000 zcela pokryje náklady na platy a zákonné odvody v plném rozsahu při zachování stávající výše nenárokových složek platu.

DALŠÍ VÝZNAMNÁ ZJIŠTĚNÍ

- Ve snaze nabídnout žákům školy co nejširší uplatnění jejich zájmů a vzdělávacích potřeb formou volitelných a nepovinných předmětů byl učební plán naplněn na horní hranici počtu odučených hodin.
- Dělení tříd na skupiny ve volitelných předmětech i některých dalších předmětech (např. cizí jazyky, matematika, český jazyk) bylo provedeno efektivně vzhledem k počtu žáků i podmínkám školy.

VÝČET DOKLADŮ, O KTERÉ SE INSPEKČNÍ ZJIŠTĚNÍ OPÍRÁ

- Zřizovací listina organizace vydaná na základě usnesení č. 107/1991 městského zastupitelstva v Hranicích a dodatek ke zřizovací listině ze dne 9. května 2000, č.j. 684/2000 - MR 34.
- Rozhodnutí o zařazení do sítě škol, předškolních zařízení a školských zařízení č.j. 3112/2000 ze dne 26. května 2000.
- Výkaz Škol P1-04 za školu a jednotlivé součásti školy za 1. - 2. čtvrtletí roku 2000.
- Rozpis rozpočtu školy ze školského úřadu včetně úpravy z 31. října 2000.
- Finanční rozvaha na rok 2000 s přehledem skutečného měsíčního čerpání mzdových prostředků za období leden - říjen roku 2000.
- Vnitřní mzdový předpis školy včetně kritérií pro přiznání nenárokových složek platu.
- Podklady pro přesčasovou práci pedagogických a nepedagogických pracovníků školy.
- Personální dokumentace všech pedagogických pracovníků školy.
- Pracovní smlouvy.
- Přehled vyplacených osobních příplatků.
- Přehled o vyplacených mimořádných odměnách.
- Protokol o výsledku kontroly hospodaření s finančními prostředky poskytnutými ze státního rozpočtu prostřednictvím ŠÚ základní škole, č.j. 66/2000 ze dne 22. srpna 2000.
- Souhrnný návrh ředitele úplné ZŠ na provedení organizačních a personálních opatření ve školním roce 1999/2000 a 2000/2001.

ZÁVĚR

- V kontrolovaném subjektu nedochází k neoprávněnému vyplácení nenárokových složek platu.
- Učební plán školy je dodržen, dělení tříd na skupiny bylo provedeno efektivně. Širokou vzdělávací nabídku školy realizovanou formou volitelných a nepovinných předmětů lze hodnotit jako nadprůměrnou.
- Současná finanční situace školy umožní do konce roku 2000 pokrytí nákladů na platy a zákonné odvody v plném rozsahu při zachování stávající výše nenárokových složek platu.
- V důsledku překročení stanoveného limitu počtu zaměstnanců o 1,16 přepočteného pracovníka došlo v 1. pololetí roku 2000 k vyššímu čerpání z celoročního objemu limitu prostředků na platy a v souvislosti s tím ke snížení nenárokových složek platu zaměstnanců organizace. I přes zjištěné překročení stanovených limitů se nejedná o porušení závazných ukazatelů státního rozpočtu, neboť tyto ukazatele byly posuzovány pouze za pololetí kalendářního roku (viz. čl. 3 odst. 1 písm. a) Metodického pokynu k použití finančních zdrojů při odměňování zaměstnanců rozpočtových a příspěvkových organizací resortu školství, č.j. 27 418/99-43 ze dne 3. 11. 1999).
- Nebyl dodržen doporučený poměr (80 : 20) při rozdělování nenárokových složek platu.
- Pracovníkům organizace nebyla vydána písemná rozhodnutí o přiznání, odebrání, příp. snížení osobního příplatku, což je v rozporu s Pokynem ministra k poskytování osobních příplatků, č.j. : 15 997/95-42 z 27. 6. 1995, ve znění Nařízení vlády č. 70/1996 Sb.
- Organizací nebyl zpracován výkaz Škol P1-04 za 1. - 2. čtvrtletí roku 2000 za výdejnu stravy mateřské školy, která je zařazena jako samostatná součást školy.
- Organizace nesprávně vykázala ve výkazu Škol P1-04 za součást základní škola v řádku 0324 prostředky poskytnuté škole obcí.

Složení inspekčního týmu a datum vyhotovení inspekční zprávy

Razítko

Školní inspektoři	Titul, jméno a příjmení	Podpis
Vedoucí týmu	Mgr. Vít Široký	Vít Široký v. r.
Členové týmu	Jiří Sklenář	Sklenář v. r.
Další zaměstnanci ČŠI	PhDr. Marcela Rybková	Rybková v. r.

V Olomouci dne 27. listopadu 2000

Přílohy

1. Tabulka č.1 - 1x
2. Tabulka č.2 - 5x

Datum a podpis ředitele školy stvrzující převzetí inspekční zprávy

Datum převzetí inspekční zprávy: 11. 12. 2000

Razítko

Ředitel školy	Podpis
Mgr. Ivan Pivoda	Mgr. Ivan Pivoda v. r.

Předmětem inspekce bylo dílčí zhodnocení činnosti školy dle § 18 odst. 3, 4 zákona ČNR č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění pozdějších předpisů. Dle § 19 odst. 8 téhož zákona může ředitel školy podat připomínky k obsahu inspekční zprávy České školní inspekci do 14 dnů po jejím obdržení. Připomínky k obsahu inspekční zprávy jsou její součástí.

Další adresáti inspekční zprávy

Adresát	Datum předání/odeslání inspekční zprávy	Podpis příjemce nebo čj. jednacího protokolu ČŠI
Školský úřad Přerov, Bří Hovůrkových 17, 751 52 Přerov	2000-12-29	134 151/00
Zřizovatel Město Hranice, Pernštejnské náměstí 1, 753 01 Hranice	2000-12-29	134 151/00

Připomínky ředitele školy

Datum	Čj. jednacího protokolu ČŠI	Text
		Připomínky nebyly podány.