



ČESKÁ REPUBLIKA

Česká školní inspekce

Ústecký inspektorát - oblastní pracoviště

INSPEKČNÍ ZPRÁVA

**Vyšší odborná škola a Střední odborná škola,
Roudnice nad Labem, Špindlerova 690**

Špindlerova 690, 413 01 Roudnice nad Labem

Identifikátor školy: 600 020 401

Termín konání tematické inspekce: 19. – 20. září 2001

Čj.	065 410/01-5025
Signatura	tf2zv202

CHARAKTERISTIKA ŠKOLY

Vyšší odborná škola a Střední odborná škola Roudnice nad Labem, je příspěvkovou organizací, jejímž zřizovatelem bylo ke dni konání tematické inspekce MŠMT. Ve shodě s Rozhodnutím MŠMT o zařazení do sítě škol, předškolních a školských zařízení, vydaným dne 3. února 2000 pod čj. 12 368/2000-21, sdružuje vyšší odbornou školu (VOŠ), střední odbornou školu (SOŠ) a od 1. září 2000 domov mládeže (DM). Jako další součást je zařazena i školní jídelna (ŠJ), která však není provozována. Úřední název školy byl uveden do souladu s výše uvedeným rozhodnutím Dodatkem č. 4 ke Zřizovací listině čj. 23 565/92-241.

Ve shodě s rozhodnutím MŠMT škola poskytuje vyšší odborné vzdělání ve studijním oboru 41-31-M/003-Zemědělský manažer a úplné střední odborné vzdělání ve studijních oborech 23-45-M/004-Silniční doprava, 41-41-M/001-Agropodnikání a 41-45-M/001-Mechanizace a služby.

Sledované období zasahuje do školních roků 1999/2000 a 2000/2001. Ve druhém pololetí školního roku 1999/2000 byla stanovená cílová kapacita vyšší odborné školy (320 žáků) naplněna na cca 74 %, kapacita střední odborné školy (360 žáků) na cca 44 %. V prvním pololetí školního roku 2000/2001 byla kapacita ve vyšším studiu využita na 65 % a ve střední škole na 55 %.

Období	Počet	VOŠ	SOŠ	Celkem
leden - červen 2000	tříd	4	6	10
	žáků	237	159	396
září - prosinec 2000	tříd	4	9	13
	žáků	176	233	409

Předmětem tematické inspekce byla kontrola odměňování pedagogických a nepedagogických pracovníků za rok 2000 s důrazem na vyhodnocení přidělování nenárokových složek platu.

HODNOCENÍ EFEKTIVNOSTI VYUŽÍVÁNÍ PROSTŘEDKŮ PŘIDĚLENÝCH ZE STÁTNIHO ROZPOČTU VZHLEDEM K ÚČELU JEJICH POSKYTNUTÍ A VZHLEDEM K UČEBNÍM DOKUMENTŮM

Hodnocení efektivity čerpání mzdových prostředků

Výkaz (MŠMT) Škol P1-04

Výkaz Škol P1-04 za rok 2000 zahrnuje detailní členění údajů o pracovnících a o čerpání mzdových prostředků. Škola zpracovává výkazy za jednotlivé součásti (SOŠ - kód zařízení 33, VOŠ - kód zařízení 41 a od 1. září 2000 DM - kód zařízení 84). Další součást školy, školní jídelna, není od 1. září 1997 provozována, statistický výkaz nebyl vyhotovován. Výkazy Škol P1-04 jsou zpracovány nápočtem za jednotlivá čtvrtletí.

Kontrolou správnosti údajů uváděných ve výkaznictví bylo zjištěno:

- statistický výkaz P1-04 je zpracováván ručně, neboť program pro zpracování mezd FLUX PAM neumožňuje výstup statistického výkazu

- nedostatkem ve vykazování prostředků na platy ze státního rozpočtu a skutečného plnění počtu zaměstnanců je nedostatečně průhledné oddělení jednotlivých součástí školy, konkrétně SOŠ a VOŠ

Dle vyjádření ředitele školy nelze z důvodu provázanosti organizace a výchovně vzdělávací práce obou typů součástí striktně oddělit činnosti vztahující se k SOŠ a VOŠ, zejména v řídicí práci vedoucích pracovníků a činnostech technicko hospodářských pracovníků. Vzhledem ke společným prostorám pro oba typy škol nelze dělit ani činnosti provozních pracovníků apod. Blokovaná výuka ve vyšším studiu a povinné praxe flexibilně zařazované v závislosti na klimatických podmínkách na obou typech škol jsou příčinou častých změn rozvrhu školy s následkem pohybu odučených hodin jednotlivých učitelů.

Finanční rozvaha na rok 2000

Finanční rozvaha na rok 2000 byla zpracována. Zahrnovala celkové čerpání prostředků ze státního rozpočtu pro rok 2000 členěné na položky neinvestičních výdajů, tzn. na mzdové prostředky, zákonné pojištění a FKSP a ostatní neinvestiční výdaje. Finanční rozvaha čerpání mzdových prostředků odpovídá přidělenému rozpočtu ve výši 6 487 180,-- Kč. Rozpočet byl čerpán v plné výši, nebyl překročen. Čerpání mzdových prostředků bylo plně kryto ze státního rozpočtu, nebylo použito jiných zdrojů. Aktualizace finanční rozvahy byla provedena v průběhu účetního období jedenkrát, a to k 23. listopadu 2000. Čerpání mzdových prostředků bylo sledováno prostřednictvím účetní evidence školy.

Zpracování podkladových tabulek

Tabulka č. 6 - Plnění ukazatelů mzdové regulace za rok 2000

Tabulka byla zpracována za pedagogické a nepedagogické pracovníky celkem a za všechny součásti školy celkem.

Čtvrtletí	% čerpání dle MŠMT	% skutečného čerpání	Rozdíl
1.	23,00 % (1 492 051,-- Kč)	21,09 % (1 368 656,-- Kč)	1,91 % (123 395,-- Kč)
2.	50,00 % (3 243 590,-- Kč)	45,32 % (2 940 638,-- Kč)	4,68 % (302 952,-- Kč)
3.	73,50 % (4 768 077,-- Kč)	66,16 % (4 292 270,-- Kč)	7,34 % (475 807,-- Kč)
4.	100 % (6 487 180,-- Kč)	100 % (6 487 180,-- Kč)	0,00 %

Porovnáním procentuálního vyjádření čerpání prostředků na platy v jednotlivých čtvrtletích roku 2000 s „optimálním“ čerpáním dle MŠMT bylo zjištěno, že skutečné čerpání mzdových prostředků za období 1. - 3. čtvrtletí bylo pod hranicí stanovenou MŠMT. Tato skutečnost byla ovlivněna rozpočtovým provizoriem v období od ledna do května 2000 a dalšími rozpočtovými úpravami, které ve všech případech znamenaly navýšení rozpočtu mzdových prostředků.

Zaměstnanci	Průměrný plat školy	Průměrný plat okresu	Průměrný plat ČR
Pedagog. pracovníci	17 519,-- Kč	13 084,-- Kč	13 336,-- Kč
Neped. pracovníci	10 329,-- Kč	7 962,-- Kč	8 088,-- Kč
Celkem	15 459,-- Kč	11 356,-- Kč	11 598,-- Kč

Porovnáním průměrného platu zaměstnanců školy s rozpočtovaným průměrným měsíčním

platem zaměstnanců regionálního školství pro rok 2000 (dle MŠMT 11 598,-- Kč) a s dosaženým průměrným měsíčním platem v okrese Litoměřice za rok 2000 bylo zjištěno, že průměrný měsíční plat zaměstnanců školy je v porovnání s průměrným platem v okrese i s průměrným platem ČR vyšší z důvodu úspory pracovníků (limit počtu pracovníků je 45,30, skutečnost 34,97 a úspora 10,33 pracovníků). Pokud by škola ideálně naplnila stanovený limit počtu pracovníků (45,30), dosáhla by průměrného měsíčního platu 11 934,-- Kč, což by bylo v porovnání s celostátním i okresním průměrným platem v relaci. Úspora pracovníků se negativně neodráží na kvalitě výchovně vzdělávacího procesu. Tuto skutečnost dokládají výsledky inspekce provedených v letech 1996 - 2000, kde byla činnost školy vesměs hodnocena jako nadprůměrná. V roce 1998 získala vyšší odborná škola na základě programu evaluací vyššího odborného studia EVOS pro studijní obor zemědělský manažer certifikát vysoké kvality vyššího odborného studia.

Tabulka č. 7 - Členění průměrného měsíčního platu zaměstnanců regionálního školství z prostředků státního rozpočtu.

Tabulka byla vyplněna samostatně za jednotlivé součásti školy a samostatně za školu celkem. Výsledkem zjištění je procentuální vyjádření nenárokové složky platu za školu i za jednotlivé součásti školy.

Vzájemné porovnání výše nenárokových složek platu pedagogických a nepedagogických zaměstnanců ve škole a v jednotlivých součástech s hodnotami tzv. okresních průměrů dle jednotlivých typů součástí školy:

a) porovnání pedagogických a nepedagogických zaměstnanců

Součást	Pedag. zaměstnanci	Nepedag. zaměstnanci	Rozdíl
SOŠ	33,35 %	44,46 %	13,11 %
VOŠ	61,93 %	47,21 %	14,72 %
DM	0,00 %	0,00 %	0,00 %
Celkem	45,56 %	45,93 %	0,37 %

Porovnáním procenta nenárokové složky platu k tarifnímu platu pedagogických a nepedagogických zaměstnanců nebylo zjištěno zvýhodnění či znevýhodnění jedné skupiny zaměstnanců.

b) porovnání s okresním průměrem

Součásti zaměstnanci	nenárok. složky z tarif. platů v okrese (v %)	nenárok. složky z tarif. platů ve škole (v %)
SOŠ – pedagog. pracovníci	28,00 %	33,55 %
SOŠ – nepedag. prac.	29,30 %	44,46 %
VOŠ – pedagog. prac.	54,10 %	61,93 %
VOŠ – nepedag. prac.	42,50 %	47,21 %
DM – pedagog. prac.	25,00 %	0,00 %
DM – nepedag. prac.	20,70 %	0,00 %

Porovnáním procenta nenárokových složek platu z tarifních platů okresu a školy byly v jednotlivých součástech zjištěny rozdíly, a to jak u pedagogických, tak i nepedagogických

zaměstnanců, vyplývající z nenaplnění limitu počtu zaměstnanců a z následného rozdělení zbývajících nevyčerpaných mzdových prostředků, přidělených ze státního rozpočtu.

Změny závazných ukazatelů mzdové regulace

Rozpočet pro rok 2000 včetně dalších rozpočtových úprav byl předložen. Rozpočtové úpravy byly prováděny školským úřadem na základě řádných a opodstatněných žádostí ředitele školy (např. zařazení součásti domov mládeže od 1. září 2000 koresponduje s žádostí školy o změnu rozpočtu ze dne 11. září 2000). Poslední rozpočtová úprava ze dne 6. prosince 2000 byla použita jako dokument pro zpracování tabulek č. 6 a č. 7.

Změny závazných ukazatelů mzdové regulace pro rozpočtové a příspěvkové organizace, které stanovilo ministerstvo financí v souladu se zákonem o státním rozpočtu pro rok 2000, (limit počtu zaměstnanců, limit prostředků na platy, limit ostatních plateb za provedenou práci), byly v průběhu kontrolovaného období prováděny školským úřadem na základě písemných požadavků školy.

Příčiny vzniku extrémních hodnot nenárokových složek platu

Kriteria pro přiznání osobních příplatků a mimořádných odměn byla upravena vnitřním platovým předpisem včetně dodatků. Osobní příplatky byly vyplaceny v poměru 75 % : 25 % mimořádných odměn.

Přiznané osobní příplatky u namátkově vybraných devíti zaměstnanců byly přidělovány v souladu s platnými závaznými předpisy o poskytování osobních příplatků.

Mimořádné odměny byly vypláceny v průběhu roku 2000 na základě přiznání odměn včetně jejich zdůvodnění ředitelem školy, která byla v souladu s kritérii uvedenými ve vnitřním platovém předpisu.

VÝČET DOKLADŮ, O KTERÉ SE INSPEKČNÍ ZJIŠTĚNÍ OPÍRÁ

- Rozhodnutí MŠMT o zařazení do sítě škol, předškolních a školských zařízení vydané dne 3. února 2000 pod čj. 12 368/2000-21 s platností od 1. září 2000.
- Zřizovací listina čj. 23 565/92-241 a Dodatek č. 4 čj. 18 808/2000-21.
- Čtvrtletní výkazy o pracovnících a mzdových prostředcích v regionálním školství Škol P1-04 za 1. - 4. čtvrtletí 2000.
- Rozpis rozpočtu školy a jeho úprava ze dne 6. prosince 2000.
- Žádosti ředitele o úpravy rozpočtu.
- Finanční rozvaha zpracovaná ředitelem školy pro rok 2000.
- Vnitřní platový předpis vydaný ředitelem školy s platností pro rok 2000 včetně dodatků.
- Kritéria pro poskytování nenárokových složek platu vydaná ředitelem školy s platností pro rok 2000.
- Hlavní účetní kniha – účetní období roku 2000.
- Učební plány studijních oborů vyučovaných ve školním roce 1999/2000 a 2000/2001 včetně volitelných a nepovinných předmětů.
- Přehled tříd a žáků školy ve školním roce 1999/2000 a 2000/2001.
- Inspekční zprávy deseti inspekci provedených ČŠI v období od roku 1996 do roku 2000.
- Certifikát získaný na základě programu evaluací vyššího odborného studia EVOS.

- Personální dokumentace devíti vybraných zaměstnanců.
- Zápisy z jednání pedagogické rady.
- Výroční zpráva o činnosti školy za školní roky 1999/2000 a 2000/2001 a výroční zpráva o hospodaření za rok 2000.

ZÁVĚR

V průběhu tematické inspekce zaměřené na kontrolu odměňování pedagogických a nepedagogických pracovníků za rok 2000 nebylo zjištěno porušování obecně závazných právních předpisů.

Čerpání mzdových prostředků v roce 2000 bylo plně kryto ze státního rozpočtu, nebylo použito jiných zdrojů. Závazné ukazatele mzdové regulace byly dodrženy. Ve výkazech Škol P1-04 bylo zjištěno nedostatečně průhledné oddělení jednotlivých součástí školy. Přiznávání nenárokových složek platu pracovníků se řídí vnitřním platovým předpisem. Stanovená pravidla nediskriminují žádnou skupinu pracovníků školy. Úspora pracovníků se negativně neodráží v kvalitě výchovně vzdělávacího procesu.

Příčiny, které ovlivnily vysoké procento nenárokové složky platu:

- *nenaplnění limitu počtu zaměstnanců v roce 2000 (úspora 10,33),*
- *částečné nahrazování úspor počtu zaměstnanců přesčasovou prací,*
- *věková struktura zaměstnanců školy v roce 2000 (nízký věkový průměr).*

Složení inspekčního týmu a datum vyhotovení inspekční zprávy

Razítko

Školní inspektoři:	Titul, jméno a příjmení	Podpis
Vedoucí týmu	Mgr. Eva ŠtorkánováE. Štorkánová v. r. ...
Další zaměstnanci ČŠI	Romana Adámková	
	Helena Knapíková	

V Teplicích dne 8. října 2001

Přílohy

Tabulka č. 6 – 1 list

Tabulka č. 7 – 4 listy

Datum a podpis ředitele školy stvrzující převzetí inspekční zprávy

Datum převzetí inspekční zprávy:11. října 2001.....

Razítko

Ředitel školy

Ing. Josef Nehyba

.....J. Nehyba v. r.
podpis

Předmětem inspekce bylo dílčí zhodnocení činnosti školy dle § 18 odst. 3, 4 zákona ČNR č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění pozdějších předpisů. Dle § 19 odst. 7 téhož zákona může ředitel školy podat připomínky k obsahu inspekční zprávy České školní inspekci do 14 dnů po jejím obdržení. Připomínky k obsahu inspekční zprávy jsou její součástí.

Hodnotící stupnice

Stupeň	Širší slovní hodnocení
Vynikající	Zcela mimořádný, příkladný
Velmi dobrý	Výrazná převaha pozitiv, drobné a formální nedostatky, nadprůměrná až spíše nadprůměrná úroveň
Průměrný	Negativa a pozitiva téměř v rovnováze, průměrná úroveň
Pouze vyhovující	Převaha negativ, výrazné nedostatky, citelně slabá místa
Nevyhovující	Zásadní nedostatky, které ohrožují průběh výchovně-vzdělávacího procesu.

Plní, je v souladu	Dodržuje, čerpá účelně, efektivně
Neplní, není v souladu	Nedodržuje, nečerpá účelně, efektivně

Další adresáti inspekční zprávy

Adresát	Datum předání/odeslání inspekční zprávy	Podpis příjemce nebo čj. jednacího protokolu ČŠI
OÚ Litoměřice, referát školství	2000-10-27	065 439/01-5025
Zřizovatel MŠMT ČR	2000-10-27	065 440/01-5025
Rada školy není zřízena	---	---

Připomínky ředitele školy

Datum	Čj. jednacího protokolu ČŠI	Text
---	---	Připomínky nebyly podány