



**ČESKÁ REPUBLIKA**

**Česká školní inspekce**

**Olomoucký inspektorát - oblastní pracoviště**

---

# **INSPEKČNÍ ZPRÁVA**

**Střední průmyslová škola, Přerov, Havlíčkova 2**

**Havlíčková 2, 751 52 Přerov**

**Identifikátor školy: 600 017 818**

**Termín konání tematické inspekce: 24. září 2001**

<b>Čj.</b>	132 405/01-00500
<b>Signatura</b>	tm4fv101

## CHARAKTERISTIKA ŠKOLY

Střední průmyslová škola v Přerově, Havlíčkova 2 (dále jen škola) byla zřízena Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen MŠMT) od 1. ledna 1991, kdy jí zřizovací listinou ze dne 2. prosince 1991 byla udělena právní subjektivita s rozpočtovou formou hospodaření.

Změnou zřizovací listiny, Dodatkem č. 1 ze dne 16. května 2000 č.j. 19 282/2000-21 byl škole upraven název organizace na Střední průmyslovou školu, Přerov, Havlíčkova 2.

Další změnou zřizovací listiny, Dodatkem č. 2 ze dne 21. června 2000 č.j. 21 767/2000-21 vystaveným na základě udělení souhlasu MŠMT se změnou právní formy č.j. 21 183/2000-II/2 ze dne 19. června 2000 byla škola s platností od 1. července 2000 změněna forma hospodaření z rozpočtové organizace IČO 00842915 na příspěvkovou organizaci IČO 70259925 (tato změna měla dopad na zjištěné skutečnosti popsané dále v inspekční zprávě).

Podle posledního platného Rozhodnutí o zařazení do sítě škol, předškolních a školských zařízení (dále jen síť) č.j. 22 717/2000-21 ze dne 4. srpna 2000 má škola jednu součást a to Střední průmyslovou školu s kapacitou 540 žáků, která v kontrolovaném období roku 2000 nebyla naplněna (naplněnost školy činila cca 320 žáků).

Škola může v souladu s citovaných Rozhodnutím o zařazení do sítě a Protokolem o provedení změny č.j. 29 808/2000-21 ze dne 7. listopadu 2000 vyučovat celkem šest studijních oborů.

## HODNOCENÍ EFEKTIVNOSTI VYUŽÍVÁNÍ PROSTŘEDKŮ PŘIDĚLENÝCH ZE STÁTNIHO ROZPOČTU VZHLEDEM K ÚČELU JEJICH POSKYTNUTÍ A VZHLEDEM K UČEBNÍM DOKUMENTŮM

### Hodnocení efektivity čerpání mzdových prostředků

#### Výkaz Škol (MŠMT) P 1-04

Výkaz Škol (MŠMT) P 1-04 (dále jen výkaz) byl předložen v počítačové podobě za samostatný subjekt školy. Vzhledem ke změně způsobu hospodaření organizace v průběhu vykazovaného období (tzn. přechodu školy z rozpočtové formy hospodaření na příspěvkovou formu k 1. červenci 2000) došlo i ke změně IČO, z toho důvodu byl výkaz zpracován samostatně za každou dobu, po kterou organizace hospodařila příslušným způsobem (tzn. s použitím původního i nového IČO). Za 1. – 2. čtvrtletí roku 2000 byl výkaz zpracován pod IČO rozpočtové organizace s vyčíslením příslušného objemu mezd, platů a ostatních plateb za provedenou práci a příslušného průměrného počtu zaměstnanců. Za období 1. – 3. čtvrtletí a 1. – 4. čtvrtletí roku 2000 byl dle pokynů příslušného školského úřadu jeden výkaz zpracován pod IČO rozpočtové a druhý výkaz pod IČO příspěvkové formy hospodaření s vyčíslením příslušného objemu mezd, platů a ostatních plateb za provedenou práci a příslušného průměrného počtu zaměstnanců vztahenému k celé délce vykazovaného období. Součet údajů z obou výkazů se rovnal úhrnným částkám za celé sledované období v kontrolované organizaci.

#### Finanční rozvaha

Ředitel školy předložil finanční rozvahu čerpání neinvestičních výdajů, včetně čerpání mzdových prostředků, která byla v průběhu roku aktualizována. Ekonomka školy provádí

koncem každého měsíce aktualizaci čerpání prostředků na platy ve vazbě na mzdovou inventuru.

### Zpracování podkladových tabulek

**Tabulka č. 6** „Plnění ukazatelů mzdové regulace za r. 2000“ byla vyplněna v řádcích „Přepočtený počet zaměstnanců celkem ze státního rozpočtu“ a „Platy zaměstnanců celkem ze státního rozpočtu v Kč“ dle předložených výkazů Škol (MŠMT) P 1-04 za jednotlivá čtvrtletí roku 2000. Období 1. čtvrtletí a období 1. – 2. čtvrtletí r. 2000 bylo doplněno za organizaci s IČO rozpočtové organizace, 1. – 3. čtvrtletí a 1. – 4. čtvrtletí r. 2000 bylo doplněno jako součet údajů z výkazů s IČO rozpočtové formy hospodaření a s IČO příspěvkové formy hospodaření. Ve sloupci „Závazný rozpočet k 31. prosinci 2000“ byly doplněny údaje konečné úpravy rozpisu rozpočtu ze školského úřadu k 1. listopadu 2000 v členění na závazný ukazatel limitu počtu zaměstnanců a limitu prostředků na platy.

Doplněním potřebných dat bylo možno provést požadované propočty, tzn. propočet procentuálního čerpání prostředků na platy v jednotlivých čtvrtletích r. 2000 a propočet průměrného měsíčního platu v Kč za pedagogické a nepedagogické pracovníky celkem a jejich následné porovnání:

**a) Porovnání procentuálního čerpání prostředků na platy s „optimálním“ čerpáním prostředků na platy dle MŠMT v jednotlivých čtvrtletích r. 2000.**

Čtvrtletí	„Optimální“ čerpání dle MŠMT	Zjištěné skutečnosti	Rozdíl
1.	23 %	19,13 %	3,87 %
2.	50 %	43,07 %	6,93 %
3.	73,5 %	64,85 %	8,65 %
4.	100 %	99,99 %	0,01 %

Z porovnání „optimálního“ čerpání prostředků na platy se zjištěnými skutečnostmi vyplývají zejména ve 2. a 3. čtvrtletí roku značné rozdíly i přesto, že v organizaci nedošlo v uvedeném období k podstatným změnám v přepočteném počtu zaměstnanců (3. čtvrtletí roku vykazuje pokles přepočteného počtu zaměstnanců oproti 2. čtvrtletí pouze o 0,349 přepočteného počtu zaměstnanců). Čerpání za 1. – 4. čtvrtletí není 100% z důvodu nedočerpání mzdových prostředků ve výši 3,- Kč.

I přes tyto skutečnosti docházelo v průběhu roku 2000 k nerovnoměrnému čerpání prostředků na platy. Ředitel školy nerovnoměrnost čerpání zejména v 1. pololetí roku zdůvodnil obavami a nejistotou v důsledku rozpočtového provizoria, což se promítlo i do hospodaření se mzdovými prostředky ve 3. čtvrtletí roku 2000.

Nerovnoměrnost čerpání lze vysvětlit i jako důsledek přechodu organizace na jinou právní formu hospodaření, neboť část údajů byla vykázána pod novým IČO, část údajů

pod původním IČO a sumární hodnoty mohly být proto zkresleny.

**b) Porovnání vypočteného průměrného měsíčního platu na jednoho zaměstnance v organizaci s dosaženým průměrným měsíčním platem v regionálním školství za r. 2000 (tj. dle MŠMT 11.598,- Kč) a s dosaženým průměrným měsíčním platem v příslušném okrese (tj. dle ŠÚ Přerov 11.570,- Kč).**

Průměrný měsíční plat na jednoho zaměstnance dle propočtů v tabulce č. 6 byl vyčíslen částkou 13.002,- Kč, která výrazně převyšuje jak hodnotu rozpočtovaného průměrného měsíčního platu zaměstnanců regionálního školství pro r. 2000, tak i hodnotu dosaženého průměrného platu přerovského okresu. Dle vyjádření ředitele školy je jeho příčinou především vyšší věková struktura pedagogických pracovníků, z nichž tři čtvrtiny jsou zařazeny v nejvyšších platových stupních, čímž je ovlivněna především tarifní složka platu. Vyčíslený vyšší průměrný měsíční plat souvisí i s úsporou 2,352 přepočteného počtu zaměstnanců oproti rozepsanému limitu počtu pracovníků a tím i s úsporou mzdových prostředků.

**Tabulka č. 7** „Členění průměrného měsíčního platu zaměstnanců regionálního školství za rok 2000 z prostředků státního rozpočtu v základních a středních školách“ byla vyplněna vzhledem k absenci součástí školy pouze za samostatný subjekt - škola.

Důležitým údajem, který byl i jedním z kritérií výběru školy do tematické inspekce, bylo extrémně nízké procentuální vyjádření nenárokové složky platu z tarifního platu (7,99%) za zaměstnance celkem. Kontrolou bylo zjištěno, že v důsledku přechodu rozpočtové organizace na příspěvkovou formu hospodaření došlo k vyčíslení údajů pouze za rozpočtovou organizaci, což při absenci údajů za příspěvkovou organizaci vedlo ke zkreslení celkových údajů. V případě, že by došlo k sumarizaci údajů ze statických výkazů za obě formy hospodaření (IČO rozpočtové a IČO příspěvkové formy hospodaření), procentuální vyjádření nenárokové složky platu z tarifního platu za zaměstnance celkem by dosáhlo hodnoty 19,34 % a škola by ve výběru škol pro tematickou inspekci nefigurovala. Tuto skutečnost prokázal i kontrolou realizovaný propočet.

	<b>% nenárok. složky platu v okrese Přerov</b>	<b>% nenárok. složky platu zjištěná skutečnost</b>	<b>Poměr osobní příplatek : odměna</b>
<b>Pedagogičtí pracovníci</b>	22,1	19,79	84 : 16
<b>Nepedagog.pracovníci</b>	23,2	17,16	65 : 35
<b>Zaměstnanci celkem</b>	<b>22,3</b>	<b>19,34</b>	<b>82 : 18</b>

Porovnáním propočtených skutečností s dosaženou procentuální hodnotou nenárokové složky platu v okrese Přerov je patrné, že nenárokové složky platu, které byly vyplaceny zaměstnancům školy, nedosahují okresních hodnot. Z menších rozdílů mezi výší procenta nenárokových složek platu z tarifních platů u jednotlivých kategorií zaměstnanců školy vyplývá, že v kontrolovaném subjektu nedochází ke zvýhodňování jednotlivých skupin pracovníků.

#### **Změny závazných ukazatelů mzdové regulace**

Rozpočet neinvestičních výdajů na rok 2000 škola obdržela dopisem školského úřadu ze dne 4. května 2000 v podobě **úpravy rozpočtu k 1. dubnu 2000**. Touto úpravou byl škole

normativně přidělen limit počtu pracovníků v členění na normativní počet pedagogů, normativní počet ostatních pracovníků a normativní počet pracovníků celkem. Limit mzdových prostředků byl škole přidělen v členění závazných ukazatelů limitu prostředků na platy (s vyčíslením objemu prostředků na nárokovou a nenárokovou složku platu) a limitu na ostatní platby za provedenou práci. V rozpočtu byla vyčíslena i částka na zákonné odvody a ostatní neinvestiční výdaje.

**Úprava rozpočtu neinvestičních výdajů k 1. červenci 2000** byla škole předložena v důsledku změny formy hospodaření, přepočtu průměrného počtu pracovníků a jemu odpovídajícímu objemu mzdových prostředků zvlášť na rozpočtovou a zvlášť na příspěvkovou organizaci, úhrn tvořil celkový rozpočet školy. V této podobě byly škole předkládány všechny následující úpravy rozpočtu. Úpravou rozpočtu došlo ke snížení limitu počtu pracovníků a snížení příslušného objemu mzdových prostředků.

**Úpravou rozpočtu neinvestičních výdajů k 1. říjnu 2000** byl škole navýšen limit počtu pracovníků. Na základě žádosti ředitele školy bylo provedeno snížení limitu ostatních plateb za provedenou práci a zvýšení limitu prostředků na platy.

**Úpravou rozpočtu neinvestičních výdajů k 1. listopadu 2000** došlo pouze k nepatrnému navýšení limitu prostředků na platy, ostatní ukazatele mzdové regulace zůstaly beze změny.

Veškeré realizované změny promítnuté v úpravách rozpočtu byly provedeny ze strany školského úřadu na základě opodstatněných žádostí ředitele školy.

### **Příčiny vzniku extrémních hodnot nenárokových složek platu**

Ředitel školy předložil v souvislosti s problematikou výše nenárokových složek platu „Kolektivní smlouvu“, „Vnitřní platový předpis“ (dále jen VPP), „Vnitroorganizační předpis pro stanovení odměny za výkon práce třídního učitele“ a dále „Pokyn ředitele školy k započítávání pravidelných přesčasů a hodin zastupování“.

VPP je zpracován v souladu s možnostmi, které upravuje doposud platná legislativa týkající se platových poměrů zaměstnanců rozpočtových a některých dalších organizací. VPP mimo jiné upravuje podmínky pro přiznání osobních příplatků, podmínky pro přiznání odměny za výkon třídního učitele a podmínky pro přiznání příplatku za vedení. Podmínky pro přiznání odměn jsou v úvodní části předpisu citované, avšak dále nejsou podrobněji rozpracovány. Ředitel školy ve sledovaném období poskytl odměny za splnění mimořádných pracovních úkolů a v souvislosti s životními jubilei zaměstnanců školy. Přiznání osobních příplatků a odměn je provedeno písemnou formou, včetně zdůvodnění.

Kontrola prověřila dodržení doporučeného poměru 80 : 20 při rozdělení nenárokových složek platu na osobní příplatky a odměny (tento poměr je vyčíslen v tabulce uvedené v textu inspekční zprávy výše, viz. bod Zpracování podkladových tabulek ad b). Z uvedeného přehledu vyplývá, že u pedagogických pracovníků a zaměstnanců celkem nedošlo k výraznému odchýlení, u nepedagogických pracovníků (poměr 65 : 35) je nedodržení doporučeného poměru způsobeno vyplacením mimořádných odměn uklízečkám školy, které byly přiznány za splnění mimořádných pracovních úkolů nad rámec pracovní doby.

### Základní příčiny, které měly vliv na zjištěné skutečnosti při tematické inspekci:

- Škola přešla k 1. červenci 2000 z rozpočtové formy hospodaření na příspěvkovou formu hospodaření, s tím souvisela i změna IČO a potřeba vedení statistického výkaznictví (výkazy Škol (MŠMT) P 1-04) pod původním a novým IČO. Souhrnný statistický výkaz nebyl za rok 2000 zpracován.

- Obavy a nejistota v důsledku rozpočtového provizoria ovlivnily nerovnoměrnost čerpání prostředků na platy v průběhu roku, zejména v 1. – 3. čtvrtletí. V důsledku přechodu na jinou formu hospodaření v průběhu roku mohlo dojít ke zkreslení sumárních údajů ze statistických výkazů.
- Úsporou počtu pracovníků o 2,362 přepočteného počtu pracovníků ze státního rozpočtu vzhledem ke stanovenému limitu na rok 2000 došlo k úspoře přidělených mzdových prostředků a jejich přerozdělení ovlivnilo i vyčíslený vyšší průměrný měsíční plat.
- Vyšší věková struktura pedagogických pracovníků a jejich zařazení do vyšších platových stupňů měla dopad na tarifní složku platu a ovlivnila tak i celkovou výši průměrného měsíčního platu.

## **DALŠÍ VÝZNAMNÁ ZJIŠTĚNÍ**

Škola v polovině roku změnila formu hospodaření z rozpočtové na příspěvkovou. V důsledku této změny byly od pololetí roku 2000 sestavovány a prostřednictvím školského úřadu Přerov zasílány k dalšímu zpracování na ÚIV Praha dva výkazy Škol P1 - 04 (jeden za rozpočtovou organizaci a druhý za příspěvkovou organizaci), každý pod jiným IČO. Patrně vlivem programového vybavení nedošlo při jejich zpracování k součtu dat vykázaných pod dvěma rozdílnými IČO jedné školy a do výsledných statistických výstupů tak byla zahrnuta pouze data za rozpočtovou formu hospodaření. Ta vykazovala extrémně nízkou hodnotu procentuálního vyjádření nenárokových složek platu z tarifního platu, což vedlo k zařazení školy do tematické inspekce.

## **VÝČET DOKLADŮ, O KTERÉ SE INSPEKČNÍ ZJIŠTĚNÍ OPÍRÁ**

- Zřizovací listina MŠMT ČR ze dne 2. prosince 1991
- Změna zřizovací listiny, Dodatek č. 1 č.j. 19 282/2000-21 ze dne 16. května 2000
- Změna zřizovací listiny, Dodatek č. 2 č.j. 21 767/2000-21 ze dne 21. června 2000
- Rozhodnutí o zařazení do sítě škol, předškolních a školských zařízení č.j. 22 717/2000-21 ze dne 4. srpna 2000
- Protokol o provedení změny č.j. 29 808/2000-21 ze dne 7. listopadu 2000
- Souhlas se změnou právní formy č.j. 21 183/2000-II/2 ze dne 19. června 2000
- Výkazy Škol (MŠMT) P1-04 za rok 2000 s IČO rozpočtové organizace
- Výkazy Škol (MŠMT) P1-04 za rok 2000 s IČO příspěvkové organizace
- Rozpis rozpočtu neinvestičních výdajů a rozpisu limitu počtu zaměstnanců ze školského úřadu na rok 2000 včetně dalších úprav v průběhu roku 2000
- Finanční rozvaha na rok 2000
- Mzdová inventura za rok 2000
- Vnitřní platový předpis ze dne 1. srpna 1999
- Vnitřní platový předpis ze dne 1. září 1999

- Vnitroorganizační předpis pro stanovení odměny za výkon práce třídního učitele ze dne 1. září 1999
- Pokyn ředitele školy k započítávání pravidelných přesčasů a hodin zastupování ze dne 23. října 2000
- Kolektivní smlouva mezi SPŠ, Havlíčkova 2, Přerov zastoupenou ředitelem školy Ing. Slezáčkem a ZO ČMOS PŠ v Přerově při SPŠ, Havlíčkova 2, zastoupenou předsedou panem Vitoslavským ze dne 1. ledna 2000

## ZÁVĚR

*V důsledku přechodu školy z rozpočtové formy hospodaření na příspěvkovou k 1. červenci roku 2000 a změnou IČO škola sestavovala do konce roku 2000 statistické výkazy Škol (MŠMT) P 1-04 za původní rozpočtovou organizaci s příslušným IČO a dále i za příspěvkovou formu hospodaření s novým IČO. Při následném zpracování statistických výkazů v ÚIV Praha nebyla provedena jejich sumarizace a na základě výstupů pouze za rozpočtovou formu hospodaření, které dosahovaly extrémně nízké hodnoty procentuálního vyjádření nenárokové složky platu z tarifního platu, došlo k zařazení školy do tematické inspekce.*

*Součtem dat obou statistických výkazů a následnými propočty byly vyčísleny procentuální hodnoty nenárokových složek platu, které však nepatří k extrémně sledovaným hodnotám a pohybují se v pásmu obvyklém pro daný typ školy.*

*V průběhu roku 2000, zejména v 1. pololetí, docházelo k nerovnoměrnému čerpání prostředků na platy, které ředitel školy zdůvodnil obavami a nejistotou v důsledku rozpočtového provizoria, což se promítlo i v hospodaření se mzdovými prostředky ve 3. čtvrtletí roku 2000.*

*Vyšší průměrný měsíční plat byl ovlivněn úsporou přidělených mzdových prostředků vzniklou úsporou počtu pracovníků o 2,362 přepočteného počtu pracovníků vzhledem ke stanovenému limitu na rok 2000. Úspora počtu pracovníků však neměla negativní dopad na kvalitu výchovně vzdělávacího procesu ve škole.*

*Celkovou výši průměrného měsíčního platu ovlivnila i vyšší věková struktura pedagogických pracovníků a jejich zařazení do vyšších platových stupňů.*

*Při odměňování pedagogických a nepedagogických pracovníků ředitel školy využívá všech možností, které v této oblasti umožňuje současná legislativa a metodika.*

## Složení inspekčního týmu a datum vyhotovení inspekční zprávy

Razítko

Školní inspektoři:	Titul, jméno a příjmení	Podpis
Vedoucí týmu	PhDr. Marcela Rybková	.....Rybková v. r. ....
Další zaměstnankyně ČŠI	Ing. Renata Skutková	

V Olomouci dne 27. září 2001

### Přílohy

1. Tabulka č. 6 „Plnění ukazatelů mzdové regulace za r. 2000 v základních a středních školách“.
2. Tabulka č. 7 „Členění průměrného měsíčního platu zaměstnanců regionálního školství za rok 2000 z prostředků státního rozpočtu v základních a středních školách“.

### Datum a podpis ředitele školy stvrzující převzetí inspekční zprávy

Datum převzetí inspekční zprávy: 12. října 2001

Razítko

### Ředitel školy

Ing. Jan Slezáček, ředitel školy

.....Jan Slezáček v. r. ....

podpis

*Předmětem inspekce bylo zhodnocení činnosti školy dle § 18 odst. 3, 4 zákona ČNR č. 564/1990 Sb., o státní správě a samosprávě ve školství, ve znění pozdějších předpisů. Dle § 19 odst. 7 téhož zákona může ředitel(ka) školy podat připomínky k obsahu inspekční zprávy České školní inspekci do 14 dnů po jejím obdržení. Připomínky k obsahu inspekční zprávy jsou její součástí.*



**Další adresáti inspekční zprávy**

Adresát	Datum předání/odeslání inspekční zprávy	Podpis příjemce nebo čj. jednacího protokolu ČŠI
Krajský úřad Olomouckého kraje Odbor školství, mládeže a tělovýchovy Kosmonautů 10 779 00 Olomouc	2. 11. 2001	132 462/01
Olomoucký kraj Kosmonautů 10 779 00 Olomouc	2. 11. 2001	132 463/01
Rada školy	---	---

**Připomínky ředitele školy**

Datum	Čj. jednacího protokolu ČŠI	Text
---	---	---